



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Bjelovar

---

KLASA: 041-01/20-03/49  
URBROJ: 613-09-20-7

Bjelovar, 25. studenoga 2020.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
HRASTA – POKRETA ZA USPJEŠNU HRVATSKU ZA 2019.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2019.	13
	Ciljevi i područja revizije	13
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	13
	Metode i postupci revizije	14
	Nalaz za 2019.	15

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija političke stranke Hrasta – Pokreta za uspješnu Hrvatsku (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u studenome 2012., a svojstvo pravne osobe stekla je upisom u Registar političkih stranaka u siječnju 2013. Prema rješenju Ministarstva uprave (od srpnja 2020. Ministarstvo pravosuđa i uprave, prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, Narodne novine 85/20) i Registru političkih stranaka, sjedište Stranke je Optujska 101, Varaždin. Djelokrug Stranke određen je Programom i Statutom Stranke.

Programom Stranke uređena su i utvrđena područja kao što su: obiteljska politika (Stranka priznaje i štiti obitelj kao temeljnu zajednicu društva), obrazovanje (opće opredjeljenje Stranke je da se Republiku Hrvatsku uredi kao visoko razvijenu zemlju, koja svoje gospodarstvo oslanja na vrhunska znanstvena i tehnološka dostignuća, ujedno čuvajući svoje kršćanske korijene i druge značajke hrvatskog nacionalnog identiteta), poljoprivreda (proizvodnja hrane, a ne nekontrolirani uvoz na štetu domaće proizvodnje, čuvanje autohtonog sjemena domaćih žitarica, voća i povrća kao preduvjeta za osiguranje nezavisne proizvodnje visokokvalitetne hrane), gospodarski program (trgovinski deficit, nezaposlenost, iseljavanje mladih, definiranje strateških ciljeva, stvaranje novog gospodarstva), kulturni program, hrvatski branitelji, zaštita okoliša, prometna politika, državna uprava, pravosuđe, međunarodna politika Republike Hrvatske, hrvatsko iseljništvo, odnos prema prošlosti i povijesno pamćenje, manjine u Republici Hrvatskoj te Republika Hrvatska i Europska unija.

Statut Stranke donio je Sabor u studenome 2012., a izmjene i dopune u studenome 2014. i listopadu 2018. Statutom su utvrđeni: svrha osnivanja Stranke, naziv, područje i pravni okvir djelovanja, znak i pečat; predstavljanje i zastupanje Stranke, prava i obveze članova Stranke, tijela upravljanja (način njihova izbora, ovlasti, trajanje mandata); financiranje te drugi uvjeti potrebni za rad Stranke. Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposoban hrvatski državljanin, koji prihvaća Statut i Program Stranke. O primanju novih članova, evidenciji i brisanju iz članstva Stranke odlučuje Predsjedništvo.

Ustrojstveni oblici Stranke su podružnice, koje se osnivaju za županije, Grad Zagreb i inozemstvo, zatim ogranci, koji se osnivaju za općine, gradove i gradske četvrti Grada Zagreba i svaku pojedinu državu u inozemstvu, te temeljni ogranci, koji se osnivaju za mjesne odbore, gradske kotareve i administrativna područja koja nisu jedinice samouprave. Do konca 2019. osnovano je 17 podružnica i 43 ogranka.

Središnja upravna tijela Stranke su: Sabor, Veliko vijeće, Predsjedništvo te Nadzorni odbor. Mandat članova tijela traje četiri godine.

Sabor je najviše tijelo upravljanja, a čine ga svi članovi Predsjedništva, Velikog vijeća i Nadzornog odbora te izaslanici ustrojstvenih oblika prema kriterijima koje donosi Predsjedništvo. Sabor se redovno saziva najmanje svake četvrte godine. Sabor donosi i mijenja Statut i Program Stranke, bira i razrješava Predsjednika, Dopredsjednika, Predsjedništvo i Nadzorni odbor, raspravlja o izvješćima Predsjedništva, daje smjernice za daljnji rad te donosi odluke o promjeni sjedišta Stranke.

Veliko vijeće je najviše tijelo Stranke između dva zasjedanja Sabora. Veliko vijeće čine članovi Predsjedništva, predsjednici i povjerenici podružnica, predsjednik Mladih Hrastova te ugledni pojedinci, podupiratelji Stranke, koje na prijedlog Predsjedništva Veliko vijeće kooptira u svoj sastav.

Predsjedništvo Stranke je upravno i izvršno tijelo Stranke, koje provodi odluke Sabora i zaključke Velikog vijeća, brine o novčanim sredstvima potrebnim za djelovanje Stranke, osniva radna tijela i druge organizacijske oblike Stranke, ima pravo raspustiti ustrojstvene oblike Stranke i imenovati privremenog povjerenika, rješava sve bitne tekuće političke i organizacijske poslove Stranke te odlučuje o svim pitanjima koja odredbama Statuta nisu stavljena u djelokrug nekog drugog tijela Stranke. Predsjedništvo je u listopadu 2015. donijelo odluku o osnivanju Mladih Hrastova kao jednog od organizacijskih oblika za funkcionalno djelovanje Stranke. Predsjedništvo Stranke ima pet članova.

Nadzorni odbor prati redovno financijsko poslovanje Stranke obavljajući pregled poslovnih knjiga te nadzire provedbu Statuta i drugih unutarnjih akata Stranke. Nadzorni odbor ima pet članova koje bira Sabor.

Stranku predstavlja i zastupa Predsjednik. Predsjednik, između ostalog, odgovara za rad Stranke, potpisuje akte Sabora i Predsjedništva, saziva Sabor i Veliko vijeće te ima pravo i dužnost provoditi sve mjere da bi u provedbi stranačke politike osigurao suradnju i odgovornost svih tijela i dužnosnika Stranke. Od 2012. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2020.) Predsjednik Stranke je Ladislav Ilčić.

Osim Statuta doneseni su i Etički kodeks, Pravilnik o radu ustrojstvenih oblika Stranke, Poslovnik o radu, kriterijima i načinu izbora izaslanika ustrojstvenih oblika Sabora, Poslovnik o radu Velikog vijeća i Poslovnik o radu Suda časti.

Stranka ima zastupnika u Hrvatskom saboru te članove u deset predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dvije županije, pet gradova i tri općine). Koncem 2019. Stranka je imala jednog zaposlenika (tajnik Stranke).

## **Planiranje**

Financijski plan i program rada za 2019. donijelo je Veliko vijeće u prosincu 2018., a izmjene i dopune financijskog plana i programa rada u prosincu 2019.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 750.500,00 kn, rashodi u iznosu od 616.800,00 kn te višak prihoda u iznosu od 133.700,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 615.357,00 kn, rashodi u iznosu od 635.730,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 20.373,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 367.163,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 151.638,00 kn, prihode od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 65.638,00 kn, prihode od članarina u iznosu od 16.742,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 14.100,00 kn i prihode od imovine u iznosu od 76,00 kn.

Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 351.095,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima u iznosu od 129.920,00 kn, članarine u iznosu od 76.690,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 76.361,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 20.631,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 16.047,00 kn te reprezentaciju u iznosu od 14.289,00 kn), rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacije u iznosu od 143.560,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 125.553,00 kn, financijske rashode u iznosu od 8.264,00 kn, druge rashode u iznosu od 3.958,00 kn i rashode amortizacije u iznosu od 3.300,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana (dostavljenim tijekom obavljanja revizije u listopadu 2020.) uz pojedine vrste rashoda navedene su aktivnosti utvrđene izmjenama i dopunama programa rada, sredstva potrebna za njihovo provođenje te izvori financiranja.

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19 i 98/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15), propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Izmjene i dopune programa rada za 2019. sadrže aktivnosti (ciljeve) koje Stranka planira provoditi, i to: formiranje organizacijske strukture Stranke na teritoriju Republike Hrvatske; prikupljanje sredstava za djelovanje Stranke; održavanje izbora članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske; održavanje izbora za predsjednika Republike Hrvatske; djelovanje Stranke kroz medije i prigodne akcije te redovite aktivnosti u radu Stranke. Sredstva za provođenje navedenih aktivnosti planirana su u iznosu od 635.730,00 kn.

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2019. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji, financijski plan i program rada za 2019. i izmjene i dopune financijskog plana te Izvješće o primljenima donacijama za potporu političkog djelovanja od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. u propisanom roku dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Izmjene i dopune programa rada te dodatne izmjene i dopune financijskog plana dostavljene su Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije (listopad 2020.) i nisu unesene u informacijski sustav za nadzor financiranja. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 615.357,00 kn, što je 152.500,00 kn ili 32,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi istovjetni su planiranima.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	349.828,00	367.163,00	105,0
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	98.245,00	151.638,00	154,3
3.	Prihodi od članarina	11.500,00	16.742,00	145,6
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	3.201,00	79.738,00	2 491,0
5.	Drugi prihodi	83,00	76,00	91,6
	Ukupni prihodi	462.857,00	615.357,00	132,9

U odnosu na prethodnu godinu prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su 76.537,00 kn ili 2 391,0 % više, većim dijelom zbog primljenih sredstava od europske političke stranke za edukaciju članova Stranke, te prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 53.393,00 kn ili 54,3 % više, zbog bolje naplate prihoda. Vrijednosno značajniji prihodi odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 367.163,00 kn i prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 151.638,00 kn, koji čine 84,3 % ukupnih prihoda. Preostali prihodi (dobrovoljni prilogi / donacije, prihodi od članarina i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 96.556,00 kn ili 15,7 %. Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja te izborne promidžbe, odnosno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i Programom Stranke.

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni u iznosu od 367.163,00 kn odnose se na redovno godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredaba članka 4., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., te članka 6., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru, nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista i zastupnici nacionalnih manjina. Odlukom o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 8/19) raspoređena su sredstva za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika u 2019.



Prema spomenutoj Odluci, Stranka ima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna u iznosu od 367.163,00 kn jer je na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor održanim u rujnu 2016. osvojila jedno zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru. Sredstva su doznačavana tromjesečno na žiroračun Stranke.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 151.638,00 kn na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Odredbama članaka 4. i 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odredbom članka 6. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici. Stranka ima deset članova u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dvije županije, pet gradova i tri općine). Sredstva od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave većim su dijelom doznačavana tromjesečno na žiroračun Stranke.

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 16.742,00 kn. Prema odredbama članaka 7. i 8. Statuta, članovi Stranke dužni su redovito plaćati članarinu, a članstvo u Stranci prestaje, između ostalog, neplaćanjem članarine, na temelju odluke Predsjedništva. Odlukom Predsjedništva iz rujna 2014. utvrđena je obveza plaćanja godišnje članarine za zaposlene članove u iznosu od 100,00 kn te članove umirovljenike u iznosu od 50,00 kn, dok su članarine oslobođeni nezaposleni članovi, studenti te članovi iz čije obitelji netko već uplaćuje redovitu članarinu. Obveza i način vođenja evidencija o primljenim članarinama i izdavanju potvrda propisani su odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019., i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019. Za primljene članarine vođene su propisane evidencije i izdane potvrde.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 79.738,00 kn, a odnose se na prihode od europske političke stranke u iznosu od 65.639,00 kn te dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovne djelatnosti Stranke u iznosu od 14.099,00 kn.

Od europske političke stranke Europski kršćanski politički pokret (ECPM) u siječnju 2019. na temelju ugovora primljena su sredstva za financiranje projekta Budućnost hrvatskog i europskih društava, čija je svrha edukacija članova Stranke. U skladu s odredbama članka 22. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., te odredbama članka 46. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., zabrana financiranja političkih stranaka od strane stranih država, stranih političkih stranaka i stranih pravnih osoba čija je osnovna djelatnost edukacija u razvoju i promicanju demokratskih načela, ne odnosi se na financiranje programa namijenjenih za edukaciju.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje redovne djelatnosti Stranke ostvareni su u novcu od 52 fizičke osobe (pojedinačno u iznosu od 200,00 kn do 6.000,00 kn) od 15. ožujka do 25. srpnja 2019. Dobrovoljni prilozi (donacije) primljeni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., kojima su propisane vrste, način primanja, uplate i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija). Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su propisane evidencije i izdane potvrde u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.

Prema podacima iz Izvještaja o приходima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 635.738,00 kn, što je 150.959,00 kn ili 31,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u okviru planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	121.853,00	125.553,00	103,0
2.	Materijalni rashodi	349.031,00	351.104,00	100,6
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	44.981,00	29.574,00	65,7
2.2.	Drugi materijalni rashodi	304.050,00	321.530,00	105,7
3.	Rashodi amortizacije	3.300,00	3.300,00	100,0
4.	Financijski rashodi	6.347,00	8.264,00	130,2
5.	Drugi rashodi	4.248,00	147.517,00	3 472,6
	Ukupni rashodi	484.779,00	635.738,00	131,1
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	462.857,00	615.357,00	132,9
	Manjak prihoda	21.922,00	20.381,00	93,0

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 351.104,00 kn ili 55,2 %, druge rashode u iznosu od 147.517,00 kn ili 23,2 % te rashode za zaposlene u iznosu od 125.553,00 kn ili 19,8 % ukupnih rashoda. Preostali rashodi (rashodi amortizacije i financijski rashodi) ostvareni su u iznosu od 11.564,00 kn ili 1,8 %. U odnosu na prethodnu godinu značajnije su povećani drugi rashodi, zbog financiranja izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 125.553,00 kn. Odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 119.353,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu od 6.200,00 kn (od čega se na dar djeci odnosi 1.200,00 kn, a dodatak za prehranu 5.000,00 kn). Plaća je obračunana i isplaćena u skladu s ugovorom o radu i dodacima ugovoru o radu, a drugi dodaci za zaposlene na temelju odluka Predsjednika Stranke.

Materijalni rashodi odnose se na rashode za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje u iznosu od 29.574,00 kn i druge materijalne rashode u okviru redovnog poslovanja u iznosu od 321.530,00 kn (od čega za realizaciju projekta Budućnost hrvatskog i europskih društava, čija je svrha edukacija članova Stranke, u iznosu od 90.421,00 kn).

Rashodi za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje Stranke odnose se na nabavu promidžbenog materijala u iznosu od 14.635,00 kn, usluge oglašavanja na društvenim mrežama u iznosu od 7.996,00 kn i grafičke usluge u iznosu od 6.943,00 kn.

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 321.530,00 kn odnose se na naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (naknade troškova službenih putovanja) u iznosu od 129.930,00 kn, rashode za usluge u iznosu od 92.918,00 kn (od čega se najveći dio odnosi na intelektualne i osobne usluge u iznosu od 59.197,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 20.631,00 kn te usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 3.827,00 kn), članarine u iznosu od 76.690,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 13.249,00 kn, naknade troškova zaposlenima (naknade troškova službenih putovanja) u iznosu od 4.930,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 2.773,00 kn te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 1.040,00 kn.

Rashodi amortizacije u iznosu od 3.300,00 kn odnose se na amortizaciju računalne opreme nabavljene u 2018. Amortizacija je obračunana po stopama utvrđenim Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Financijski rashodi u iznosu od 8.264,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 7.583,00 kn te negativne tečajne razlike u iznosu od 681,00 kn.

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 147.517,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 143.560,00 kn, odnosno na financiranje troškova izborne promidžbe na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske održanim 26. svibnja 2019. Stranka je s tri političke stranke (Hrvatskom konzervativnom strankom, Hrvatskom strankom prava dr. Ante Starčević i Ujedinjenim hrvatskim domoljubima) zaključila Sporazum o koaliciji stranaka i zajedničkom izlasku na izbore za članove u Europski parlament. Potpisnice koalicijskog sporazuma usuglasile su se da poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe otvori, vodi i zatvori politička stranka nositelj koalicijskog sporazuma (Hrvatska konzervativna stranka). Koalicijskim sporazumom nije jasno utvrđen način financiranja troškova izborne promidžbe, odnosno iznos rashoda koji treba sufinancirati svaki koalicijski partner, obveza uplate i iznos predujma, obračun ukupnih troškova izborne promidžbe te način izvještavanja i evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedine političke stranke (na temelju obračuna ili na temelju preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima). Obračun ukupnih troškova izborne promidžbe po političkim strankama, koje su potpisale koalicijski sporazum, nije sastavljen.

Skreće se pozornost da je sporazumima o zajedničkom izlasku na izbore, između ostalog, potrebno jasno i nedvojbeno urediti način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore, kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, kao i financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe, bili evidentirani, odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Revizijom je utvrđeno da je Stranka sudjelovala u financiranju troškova izborne promidžbe koalicije stranaka ukupno u iznosu od 168.560,00 kn, od čega su na računu drugih rashoda (rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija) evidentirani rashodi u iznosu od 143.560,00 kn, dok su preostali rashodi u iznosu od 25.000,00 kn pogrešno evidentirani na računu rashoda budućih razdoblja, što je ispravljeno u poslovnim knjigama za 2020. Od ukupnih troškova izborne promidžbe u iznosu od 168.560,00 kn Stranka je na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe prenijela predujmove u iznosu od 80.000,00 kn. Preostala sredstva u iznosu od 88.560,00 kn Stranka se obvezala prenijeti dobavljaču usluga promidžbe i informiranja na temelju ugovora o asignaciji, koji su koncem 2019. (nakon zatvaranja navedenog posebnog računa) zaključili Stranka, nositelj koalicijskog sporazuma (Hrvatska konzervativna stranka) i dobavljač usluga. Stranka je u 2019. dobavljaču usluga podmirila obveze u iznosu od 10.000,00 kn. Koncem 2019. preostale obveze prema dobavljaču usluga iznose 78.560,00 kn (a nisu podmirene do vremena obavljanja revizije, odnosno do konca listopada 2020.), od čega su obveze u iznosu od 53.560,00 kn evidentirane u okviru obveza za materijalne rashode, dok su obveze u iznosu od 25.000,00 kn pogrešno evidentirane na računu odgođeno priznavanje prihoda umjesto u okviru obveza za materijalne rashode, što je ispravljeno u poslovnim knjigama za 2020.

– Manjak/višak prihoda

Manjak prihoda za 2019. iznosi 20.381,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 20.372,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 9,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 101.909,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2019.	31. prosinca 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	17.346,00	14.047,00	81,0
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	17.346,00	14.047,00	81,0
2.	Financijska imovina	19.372,00	87.862,00	453,6
2.1.	Novac u banci i blagajni	13.602,00	57.257,00	420,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	5.455,00	5.455,00	100,0
2.3.	Potraživanja za prihode	315,00	150,00	47,6
2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	25.000,00	-
	Ukupno imovina	36.718,00	101.909,00	277,5
3.	Obveze	16.347,00	101.918,00	623,5
3.1.	Obveze za rashode	16.032,00	76.769,00	478,8
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	315,00	25.149,00	7 983,8
4.	Vlastiti izvori	20.371,00	-9,00	0,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	36.718,00	101.909,00	277,5

Vrijednost nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine) odnosi se na uredsku opremu i namještaj (računala i računalna oprema) u iznosu od 13.152,00 kn te knjige u knjižnicama u iznosu od 895,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novac u banci i blagajni (sredstva na žiroračunu za redovno poslovanje u iznosu od 57.257,00 kn), depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 5.455,00 kn (od čega se na dane predujmove odnosi 4.745,00 kn, a na jamčevni polog za zakup prostora koji Stranka koristi 710,00 kn), potraživanja za prihode (od jedinice lokalne samouprave za redovito financiranje Stranke) u iznosu od 150,00 kn te na rashode budućih razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu od 25.000,00 kn (rashodi za izbornu promidžbu na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, koje je trebalo evidentirati na računima rashoda umjesto na računu rashoda budućih razdoblja, što je ispravljeno u poslovnim knjigama za 2020.).

Obveze u iznosu od 101.918,00 kn odnose se na obveze za rashode u iznosu od 76.769,00 kn te odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu od 25.149,00 kn. Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 66.740,00 kn (vrijednosno značajnije su obveze za rashode za financiranje troškova izborne promidžbe na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske na temelju ugovora o asignaciji u iznosu od 53.560,00 kn i naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 11.646,00 kn) te obveze za zaposlene (plaća za prosinac 2019.) u iznosu od 10.029,00 kn. Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu od 25.149,00 kn većim dijelom odnose se na obveze u iznosu od 25.000,00 kn prema dobavljaču usluga promidžbe i informiranja na temelju ugovora o asignaciji za financiranje izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, koje je trebalo evidentirati u okviru obveza za materijalne rashode, umjesto na računu odgođeno priznavanje prihoda, što je ispravljeno u poslovnim knjigama za 2020.

Vlastiti izvori odnose se na manjak prihoda u iznosu od 9,00 kn, koji treba pokriti u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 14. rujna do 25. studenoga 2020.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019.
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvještajima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvještajima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.

7. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja, koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019.
8. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija
9. Statut i Program Stranke
10. Program rada i financijski plan za 2019. te izmjene i dopune programa rada i financijskog plana za 2019.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna, članarinama i članskim doprinosima, dobrovoljnim priložima (donacijama) i drugim prihodima. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacija u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, naknadama za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa te drugim rashodima. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja osobe za predstavljanje i zastupanje Stranke u vezi s pojedinim poslovnim događajima.



## Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje te prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### 1. Planiranje

- 1.1. Stranka je donijela financijski plan i program rada za 2019. u prosincu 2018., a izmjene i dopune financijskog plana i programa rada u prosincu 2019. Izmjene i dopune programa rada za 2019. sadrže aktivnosti (ciljeve) koje Stranka planira provoditi te sredstva potrebna za njihovo provođenje. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim izmjenama i dopunama programa rada.

***Državni ured za reviziju preporučuje pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje aktivnosti utvrđenim godišnjim programom rada.***

### 2. Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

- 2.1. Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 151.638,00 kn. Stranka je u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2020.) utvrdila nenaplaćena potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koncem 2019. u iznosu od 21.000,00 kn. Međutim, u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima potraživanja iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu evidentirana, odnosno iskazana.

Odredbama članka 10. i 29. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da je neprofitna organizacija obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a financijski izvještaji neprofitne organizacije jesu izvještaji o stanju i strukturi, te promjenama u vrijednosti i obujmu imovine, obveza, vlastitih izvora, prihoda i rashoda. Prema odredbama članka 22. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, skupina računa 16 sadrži, između ostalog, i potraživanja za prihode po posebnim popisima.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.***

*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*